

Los migrantes y las ciudades: nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad

Recibido: 20 de abril de 2016

Aceptado: 10 de abril de 2016

Eduardo San Marful Orbis*

Recientemente apareció publicado en formato digital el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015, de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), bajo el título *Los migrantes y las ciudades: nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad*. Es el octavo volumen de la colección que la OIM muestra a los interesados en tema migratorio. En él se da una mirada a los migrantes, y al modo en que la migración está configurando las ciudades, así mismo se expone la situación de los migrantes en las ciudades.

Este copioso e interesante Informe está dividido en seis capítulos, los que más adelante se relatarán de la manera más textual posible para no perder la idea central de los mismos. En ellos se abordan tanto los retos como las oportunidades derivados del creciente aumento de la migración hacia diversos espacios urbanos, así mismo se reseña la situación de los migrantes del Sur Global, ampliando el interés que se circunscribía a las ciudades del Norte Global, entre otras incursiones al tema migratorio.

El capítulo primero, denominado Introducción, está concebido en cuatro acápites: Las tendencias contemporáneas; Definiciones y terminología; Deficiencias de la investigación relativas a los nuevos destinos urbanos; y la Guía del Informe. Este capítulo exhibe las principales tendencias en materia urbana y migratoria, también trata las dificultades

para la obtención de datos y se precisa la finalidad del Informe, así como se indica el modo en que fue elaborado y los principales temas tratados.

El segundo capítulo, titulado "La migración y la diversidad urbana", consta de cinco epígrafes: Introducción; Diversidad de los entornos urbanos; Patrones migratorios; La diversidad de las ciudades; y finaliza con las Observaciones finales. En este capítulo se inspeccionan los diversos contextos urbanos que han registrado un crecimiento reciente de los flujos migratorios tanto internos como internacionales o de ambos inclusive. Coloca al relieve la diversificación de los flujos migratorios y acentúa algunos de los retos a que hacen frente tanto los migrantes como sus nuevas comunidades y ciudades de acogida.

Por su parte, al tercer capítulo, "Los migrantes urbanos, la vulnerabilidad y la resiliencia", lo integran varias partes: Introducción; Patrones de la vulnerabilidad; Obstáculos al acceso a los recursos y las oportunidades; Tipos específicos y circunstancia de la vulnerabilidad; Establecimiento de asociaciones para crear resiliencia; y las observaciones finales. Como su nombre lo indica, se examinan aquellos aspectos de las vulnerabilidades, como las estrategias de los medios de subsistencia y de movilidad, los obstáculos para el acceso a los recursos y formas específicas de vulnerabilidad, que afectan no solo a las poblaciones en mayor

* Doctor en Ciencias Geográficas. Profesor Titular del Centro de Estudios Demográficos (CEDEM), Universidad de La Habana, Cuba.

situación de riesgo, sino también a la migrante. Por otra parte, destaca el hecho de que las poblaciones móviles se vuelven más vulnerables al trasladarse a las ciudades, así como la manera en que las asociaciones entre los mismos migrantes, las organizaciones no gubernamentales y los gobiernos locales pueden ayudar a crear resiliencia ante los peligros de vulnerabilidad.

Mientras, el cuarto capítulo, titulado "Las migraciones urbanas y el desarrollo económico" comprende cinco epígrafes: Introducción; La migración y la reducción de la pobreza urbana; La diversidad urbana y la ventaja económica; Los migrantes como agentes del desarrollo internacional; y finaliza con un grupo de observaciones finales. En este capítulo se indaga el modo en que la urbanización y las nuevas pautas de movilidad poblacional pueden contribuir a reducir la pobreza urbana, al crecimiento, al desarrollo, y promover el bienestar de los migrantes. Expone que la movilidad es una parte esencial de la estrategia en materia de medios de subsistencia de las familias y comunidades. A su vez explica que la migración permite salvar las diferencias entre las zonas urbanas y rurales, y promueve el establecimiento de vínculos estrechos entre ellas. También explora el modo en que las ciudades pueden convertir la diversidad urbana en ventajas tanto sociales como económicas, facilitando así el acceso de los migrantes a los mercados laborales formales y alentando el establecimiento de empresas dirigidas por los propios migrantes. Además se trata del surgimiento de alianzas innovadoras en las ciudades, para potenciar las repercusiones de la migración en términos del desarrollo y el bienestar de los migrantes. Y se subraya el papel central que desempeñan los migrantes en lo que respecta a forjar lazos entre las ciudades y las comunidades de origen y destino, e integrar la migración en la planificación del desarrollo local.

El quinto capítulo, "Colaboraciones urbanas para la gestión de la movilidad", aparece dividido en cinco acápites: Introducción; La inclusión de los migrantes y las gobernanza urbana; La gobernanza de múltiples niveles para la inclusión de los migrantes; Los migrantes como agentes de la configuración de las ciudades; y finalizando este capítulo las referencias Observaciones. Aquí se estudian algunas de las condiciones de la gobernanza urbana en correspondencia con la inclusión de los migran-

tes y la concertación de asociaciones. También se examina el modo en que actúan las relaciones de los gobiernos nacionales y locales, y la manera en que las distintas entidades de gobernanza comparten la autoridad financiera, presupuestaria y administrativa, así como la flexibilidad de la gobernanza de la migración, para crear las estructuras de oportunidades que ayudan a enlazar la inclusión de los migrantes no solamente con el crecimiento económico, sino también con la competitividad mundial. La ciudadanía urbana es una herramienta normativa pragmática para promover la inclusión de los migrantes, y un importante elemento de esas estructuras de oportunidades. Finalmente se destaca el valor de los migrantes como forjadores de ciudades en el contexto de las oportunidades locales que dan expresión a las políticas urbanas y migratorias, y a la dinámica mundial.

El sexto y último capítulo está dedicado a las conclusiones finales y a las referencias. Finalmente, en el Informe aparece un Glosario de los términos utilizados.

A continuación se enumera un resumen de las conclusiones que aparecen en el Informe:

- Se pone de relieve que por primera vez en la historia, la mayoría de los habitantes del planeta viven en las ciudades, que un creciente porcentaje de los residentes en las urbes son migrantes. La migración ha alcanzado proporciones sin precedentes y se ha convertido, en gran medida, en un fenómeno urbano a raíz del éxodo desde las zonas rurales hacia los asentamientos poblacionales.
- Con frecuencia, la migración a las ciudades puede suponer el recurso a canales informales e irregulares al no existir rutas migratorias regulares. Una vez en las ciudades, los migrantes suelen hacer frente a dificultades en el acceso a la vivienda, las oportunidades de trabajo y otros servicios básicos, por ejemplo la atención a la salud. La migración tiende a ser un factor preponderante en el crecimiento de muchos asentamientos informales en las zonas periurbanas de los países menos adelantados.
- El estudio de las migraciones a escala de las urbes permite ahondar la comprensión de la economía política local de la migración, y de la estrecha relación entre migración y desarrollo urbano. Es más, contribuye a desviar el interés en conocer las razones del desplazamiento de

las personas hacia la determinación del modo en que trabajan, viven y configuran sus lugares de residencia. Las ciudades tienen que gestionar poblaciones cada vez más móviles y diversas en todos los sectores del desarrollo. En los países desarrollados, una de las principales fuentes de la diversidad demográfica es la migración internacional, mientras que en los países menos adelantados esa fuente es, en cierto grado, la migración interna y, en menor grado, la creciente migración internacional Sur-Sur.

- Las migraciones pueden ser agentes decisivos del desarrollo, el crecimiento, la resiliencia y la sostenibilidad de las ciudades. Más aun, pueden ser arquitectos y obreros de la construcción de las ciudades, prestadores de servicios, empresarios, empleadores e innovadores. Como parte de la diáspora mundial, pueden facilitar apoyo comercial y humanitario entre las ciudades y los países. Asimismo, pueden contribuir a las crecientes interrelaciones entre las ciudades a través de las comunidades globales sostenidas, los vínculos institucionales y el intercambio de recursos entre migrantes, los países de origen y las diásporas.
- Los migrantes también desempeñan una importante función en la creación de resiliencia en las comunidades de origen y de acogida mediante el intercambio de recursos y apoyo.
- Los migrantes pueden fungir como agentes del desarrollo local, ya que ellos desempeñan un papel preponderante en el establecimiento de vínculos entre las ciudades de origen y destino, y en la incorporación de la migración en el desarrollo local. Los vínculos entre las ciudades suelen instaurarse y mantenerse gracias a la cantidad de migrantes en la población. Las comunidades de migrantes y las diásporas pueden ser esenciales con miras al establecimiento de alianzas locales descentralizadas para el desarrollo entre las ciudades, y al fomento y realización de algunas actividades conexas, como la aportación de conocimientos especializados e información a las comunidades de origen.
- Los migrantes como agentes de la configuración de la ciudad pueden ayudar a consolidar la posición de las ciudades en la jerarquía económica y política mundial.
- El estudio de la migración a nivel urbano exige un detenido examen de la gobernanza de la migración, puesto que es en el seno de la ciudad, la municipalidad y la comunidad, donde se

lleva a cabo las actividades de atención y administración destinada a sus habitantes. Es decir, es el punto de interacción entre migración, diversidad y gestión urbana.

- Las ciudades deben desarrollar políticas que incluyan a los migrantes, ellas necesitan conocer y comprender a las comunidades de migrantes, no solo prestan servicio a los migrantes sino que además les dan empleo y facilitan su acceso a los mercados laborales, y fomentan el ingreso en las cadenas de suministro de empresas dirigidas por grupos étnicos y por migrantes.
- El rápido crecimiento urbano puede ser difícil de mantener en términos de las repercusiones en la infraestructura urbana, el medio ambiente y el entramado social. Las ciudades que gestionan eficazmente esos retos hacen inversiones sustantivas en infraestructuras, especialmente en las tecnologías digitales más avanzadas.
- Las alianzas con los migrantes y su inclusión son elementos precisos de la gobernanza urbana, ya que esta gobernanza es un proceso normativo concertado de formulación de políticas en el que las personas y las instituciones, tanto públicas como privadas, planifican y gestionan conjuntamente la ciudad. A través del proceso de gobernanza es posible dar cabida a diversos intereses y adoptar medidas de colaboración.
- Las corrientes migratorias de la actualidad son más bien mixtas y las ciudades tienen que gestionar la creciente diversidad y atender, por igual, a las necesidades de los migrantes internos e internacionales, los refugiados, los trabajadores migrantes, entre otros. La participación de los migrantes en alianzas locales afianza las relaciones entre los propios migrantes, la ciudad y la comunidad de acogida, y mejora la visibilidad de los migrantes en el entramado social de la ciudad.
- La participación en alianzas fomenta la competitividad de las ciudades, ya que ellas se han convertido en las protagonistas de las redes globales de capital y trabajo, y la posibilidad de atraer a migrantes que posean las competencias adecuadas permite que las economías locales sean competitivas y hagan frente a la escasez de mano de obra.
- Hasta aquí se ha ofrecido un resumen de lo más importante e interesante que aparece en el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2015, de la Organización Internacional para las Migraciones.