

# POLÍTICAS PÚBLICAS

DIRIGIDAS A COMUNIDADES, PUEBLOS Y NACIONALIDADES EN EL ECUADOR

## PUBLIC POLICIES AIMED AT COMMUNITIES, PEOPLES AND NATIONALITIES IN ECUADOR

Joyce Esther Cortez Coroso <sup>1\*</sup>

E-mail: [p7002323107@ucvvirtual.edu.pe](mailto:p7002323107@ucvvirtual.edu.pe)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2876-4841>

Erika Jacqueline Zambrano Reyna <sup>2</sup>

E-mail: [ezambranore@ucvvirtual.edu.pe](mailto:ezambranore@ucvvirtual.edu.pe)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2073-1903>

Martha Cecilia Coroso Mina <sup>3</sup>

E-mail: [cecicoroso@yahoo.es](mailto:cecicoroso@yahoo.es)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0097-9944>

<sup>1</sup> Universidad César Vallejo, Perú.

<sup>2</sup> Universidad de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador.

<sup>3</sup> Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades, Quito, Ecuador.

\*Autor para correspondencia

Cita sugerida (APA, séptima edición)

Cortez Coroso, J. E., Zambrano Reyna, E. J., & Coroso Mina, M. C. (2025). Políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades en el Ecuador. *Universidad y Sociedad*, 17(3), e5104.

### RESUMEN

Las políticas públicas son decisiones y acciones gubernamentales diseñadas para abordar problemas sociales y gestionar recursos, estas políticas se analizan a través de diversos modelos, como el racional, incremental y de redes, que examinan su formulación, implementación y evaluación, destacando la importancia de la participación ciudadana y los grupos de interés en el proceso. En Ecuador, la Constitución de 2008 establece un marco para la protección de los derechos humanos y la inclusión social, exigiendo que las políticas públicas se alineen con convenios internacionales y garanticen la igualdad para comunidades, pueblos y nacionalidades.

En 2023, Ecuador ha implementado varias políticas para mejorar la inclusión y el desarrollo de comunidades indígenas, como la Educación Intercultural Bilingüe y la salud intercultural. Estas políticas buscan preservar las culturas indígenas y promover el desarrollo sostenible, integrando prácticas tradicionales con la medicina moderna y fortaleciendo la identidad cultural. La investigación metodológica cualitativa empleada en la evaluación de estas políticas muestra un análisis detallado de su efectividad y desafíos. A pesar de los avances, persisten desafíos en la implementación y variabilidad de resultados según el contexto local, mientras que las políticas públicas ecuatorianas han avanzado en inclusión y respeto cultural, enfrentan retos en su aplicación efectiva. La evaluación continua y la adaptación de estrategias son cruciales para garantizar mejoras sostenibles y equitativas en las comunidades, asegurando así un impacto positivo en la sociedad.

**Palabras clave:** Políticas públicas, Evaluación, Gobernanza, Comunidades e inclusión.

### ABSTRACT

Public policies are governmental decisions and actions designed to address social problems and manage resources, these policies are analyzed through various models such as the rational, incremental, and network models, which examine their formulation, implementation, and evaluation, highlighting the importance of citizen participation and interest groups in the process. In Ecuador, the 2008 Constitution establishes a framework for the protection of human rights and social inclusion, requiring that public policies align with international agreements and ensure equality for communities, peoples, and nationalities.



In 2023, Ecuador implemented several policies to improve the inclusion and development of indigenous communities, such as Intercultural Bilingual Education and intercultural health. These policies aim to preserve indigenous cultures and promote sustainable development by integrating traditional practices with modern medicine and strengthening cultural identity. The qualitative methodological research used in evaluating these policies provides a detailed analysis of their effectiveness and challenges. Despite progress, challenges persist in implementation and variability of results depending on the local context, while Ecuadorian public policies have advanced in terms of inclusion and cultural respect, they face challenges in effective implementation. Continuous evaluation and adaptation of strategies are crucial to ensure sustainable and equitable improvements in communities, thereby achieving a positive impact on society.

**Keywords:** Public policies, Evaluation, Governance, Communities, Inclusion.

## Introducción

Las políticas públicas se definen como las decisiones y acciones tomadas por el gobierno para abordar problemas y necesidades sociales, adicionalmente los planes de acción son los que guían las decisiones gubernamentales en respuesta a los problemas públicos, permitiendo determinar cómo se organiza y distribuye los recursos de cada gobierno mediante los planes de desarrollo, que deben ser articulados a las agendas internacionales de cada Estado. Así también, se enfocan en el análisis y evaluación de las acciones gubernamentales, examinado cómo se formulan, implementan y evalúan las políticas públicas, mediante la diferenciación de modelos y enfoques, incluyendo el modelo racional, incremental y el de redes de actores, de igual manera aborda la importancia de la participación ciudadana y la influencia de los grupos de interés en el proceso de formulación de políticas.

El Ecuador como lo establece la Constitución de la República del Ecuador (2008) en su artículo 281, el Estado ecuatoriano se compromete a cumplir los convenios y tratados internacionales que se ha suscrito sobre derechos humanos y derecho internacional humanitario, y a incorporarlos a su ordenamiento jurídico interno, razón por la que las políticas públicas deben responder también a dichos tratados y convenios internacionales suscritos por el Estado. Es así que, en el artículo 85, de la Constitución de la República del Ecuador (2008), enfatiza que el Estado generara políticas públicas que garanticen la igualdad y la inclusión social, considerando las diferencias particulares de las personas y colectivos.

De tal manera en el artículo 95, establece que el Estado reconoce y garantiza comunidades, pueblos y

nacionalidades. En concordancia, con lo establecido en el artículo 1, de la Constitución de la República del Ecuador (2008) señala que el Ecuador es constitucional de derecho y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional, y laico, artículo que establece los principios fundamentales del Estado ecuatoriano que sirven como base para la organización y funcionamiento del Estado, así como guía de la creación de las políticas públicas y la toma de decisiones en el país.

Bajo ese contexto, se hace imperativo realizar un análisis de las políticas públicas dirigidas a pueblos y nacionales en el Ecuador durante el año 2023, ya que, en el Ecuador la población que reside, está conformada según lo indicado por el INEC (2023) las comunidades, pueblos y nacionalidades ocupan el 16.6%, distribuidas en población indígenas y montubios en un 7,7% y comunidad afroecuatoriano en 4,9 %, por condiciones de reparación al daño histórico sufrido por procesos de colonización y recolonización y grandes brechas sociales en las que se encuentran estos grupos inmersos, es imperativo realizar el análisis de la políticas públicas dirigidas hacia comunidades, pueblos y nacionalidades en el Ecuador 2023.

### 1. Políticas públicas

Las políticas públicas desde la teoría de la gobernanza se enfocan en la interacción entre el Estado, la sociedad civil y el mercado en la toma de decisiones políticas. Parte de la idea de la gobernanza como la capacidad de las instituciones públicas para abordar un problema social complejo, lo que implica la coordinación y cooperación entre diferentes actores para lograr los objetivos planteados que son de beneficio común.

Así también, la teoría de la gobernanza permite el proceso de toma de decisiones, que implica la interacción entre el Estado, la sociedad civil y la empresa privada o el área productiva empresarial privado, activando de manera efectiva la participación de la sociedad en la toma de decisiones, buscando abordar la complejidad y la incertidumbre que tiene el ciudadano en la toma de decisiones gubernamentales.

De la misma manera, es importante la teoría de las redes en las políticas públicas como el análisis de la estructura y dinámica de las relaciones entre actores políticos, sociales y económicos, desde el análisis fundamental de las redes para entender la complejidad de las relaciones políticas y sociales, observando la centralidad como una medida de importancia de un nodo, los nodos que son los actores individuales dentro de la red Freeman et al. (1979) el cómo realizan esa interconexión y la interdependencia entre nodos, cuestionan cuáles son los procesos de adaptarse y cambiar en respuesta a nuevas

circunstancias, considerando la autonomía de nodos pueden actuar de manera independiente dentro de la red, analizando de esta manera la gobernanza y la política pública.

## 2. Evaluación de políticas públicas

**Los procesos de evaluación de políticas públicas se centran en analizar y valorar la efectividad y eficiencia de las políticas gubernamentales, desde la evaluación, enfocándose en el proceso sistemático para determinar la efectividad y eficiencia de las mismas así también se considera la evaluación de resultados y la evaluación de impacto, considerando los criterios de evaluación incluyen la efectividad, equidad y la sostenibilidad.**

En la aplicación de métodos de evaluación contienen el análisis de datos, las encuestas, las entrevistas y los grupos focales, que explica los métodos tienen diversos desafíos, como la falta de datos, la resistencia al cambio y la política, dice que la participación ciudadana es de vital importancia en la evaluación de las políticas públicas, para asegurar que las políticas respondan a las necesidades de la sociedad.

Así también, se menciona que depende de qué tipos de evaluación de políticas públicas se aplique, ya que, cada uno tiene establecido sus propios objetivos y enfoques, en cuanto a la evaluación de proceso, se centra en analizar la implementación de una política, incluyendo la planificación, la ejecución y el monitoreo. dice que, a diferencia de la evaluación de resultados, esta se enfoca en medir los efectos de una política en términos de resultados o impactos. No obstante, se expone que, es la evaluación de impacto la que analiza los efectos a largo plazo de una política en la sociedad o en un grupo específico. Mientras que, se orienta en que, de otra forma la evaluación de eficiencia, se enfoca en analizar la relación entre los recursos utilizados y los resultados obtenidos. Por otro lado, manifiesta que, la evaluación de equidad analiza la distribución de los beneficios y costos de una política entre diferentes grupos sociales.

## 3. Políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades.

En Ecuador existe una gama de diversidad cultural y étnica, con numerosas comunidades, pueblos y nacionalidades que han contribuido significativamente a la historia y cultura del país. Desde tiempos precolombinos, estas comunidades han mantenido sus tradiciones y formas de vida, a pesar de la colonización y otros desafíos históricos, los pueblos y nacionalidades en Ecuador se refieren a los distintos grupos étnicos indígenas, Afroecuatorianos, Montubios y otros reconocidos por el Estado.

Ecuador es signatario de varios convenios internacionales que protegen los derechos de los pueblos, como el Convenio 169 de la OIT, así como la Constitución de la República del Ecuador (2008), reconoce los derechos colectivos de las comunidades, pueblos y nacionalidades, y establece mecanismos para su protección y promoción.

En 2023, Ecuador implementa varias políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades con el objetivo de promover la inclusión, la equidad y el desarrollo sostenible, como es la educación Intercultural Bilingüe, que busca fortalecer el sistema educativo para las nacionalidades indígenas, asegurando la enseñanza en lenguas nativas junto con el español y adaptando los currículos a las culturas y cosmovisiones indígenas. Así como, la salud Intercultural que integran la medicina tradicional con la medicina occidental, promoviendo la salud preventiva y respetando las prácticas ancestrales de las comunidades indígenas.

Políticas de inclusión laboral, que promueven la inclusión de los pueblos y nacionalidades en el mercado laboral, asegurando el respeto a sus derechos laborales y culturales. La institucionalización del Consejo Nacional para la Igualdad de Pueblos y Nacionalidades (CNIPN) que tiene como finalidad formular, transversalizar, observar, seguir y evaluar las políticas públicas con un enfoque de igualdad y no discriminación para los pueblos y nacionalidades. Estas políticas reflejan el compromiso del gobierno ecuatoriano de trabajar en conjunto con las comunidades para asegurar su desarrollo integral y el respeto a sus derechos.

## MATERIALES Y MÉTODOS

Esta investigación tiene enfoque cualitativo centrándose en la comprensión profunda y detallada de las experiencias, percepciones y el comportamiento de los grupos, mediante el método de revisión sistemática, que implica la búsqueda de artículos científicos enfocados en análisis de políticas públicas, mediante la evaluación y síntesis de la literatura sobre las políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades.

Con un proceso riguroso que requiere la planificación cuidadosa y la ejecución sistemática de los artículos, identificando los objetivos y el alcance de los mismos, estableciendo los criterios de inclusión y exclusión en la selección de la literatura, mediante la revisión de base de datos Redalyc, *Scopus*, *Web of Science* y *Scielo citation index*, con dicha

información se evaluó la calidad y la relevancia de los artículos, analizando e interpretando los resultados y por último sintetizar los hallazgos en este informe. Utilizando como buscadores las palabras Políticas AND Públicas AND Pueblos; Públicas AND Pueblos; Políticas AND Públicas, ver tabla 1, 2 y 3.

Tabla 1: Base de datos citadas.

Base de datos	Cantidad
Redalyc	3
Scielo	23
Scopus	57
Total	83

Nota: La tabla tiene como contenido las bases de datos revisadas y la cantidad de artículos encontrados de acuerdo con el tema de investigación.

Fuente: elaboración propia.

Tabla 2: Distribución de artículos por años y base de datos.

Base de datos	2020	2021	2022	2023	2024	Total general
Redalyc	2		1			3
Scielo	3	1	1	3		23
Scopus	5	6	3	7	3	57
Total general	10	7	5	10	3	83

Nota: Distribución de artículos de acuerdo con la base de datos y a los años de publicación.

Criterios de exclusión: se excluyen aquellos que no cuenten con acceso abierto, los que correspondan a años inferiores a 2020 y aquellos que no contemplen la variable de acuerdo con la requerido en el objetivo de esta investigación.

Fuente: elaboración propia.

Tabla 3: Base de datos de artículos incluidos para la investigación.

Base de datos	2020	2021	2022	2023	2024	Total general
Redalyc	1		1			2
Scielo	3	1	1	3		8
Scopus	5	7	3	6	3	23
Total general	9	7	5	9	3	33

Nota: Base de datos en las cuales se detalla cantidad de artículos por años para la investigación.

Fuente: elaboración propia.

En consecuencia, los artículos seleccionados son (33) treinta y tres de los cuales resultaron analizados en cuanto a: variable de selección, objetivo de estudio, metodología y principales hallazgos

## RESULTADOS-DISCUSIÓN

Las diferentes reformas de las políticas públicas y económicas en América Latina, no bastan con tener buenas ideas y políticas bien diseñadas, ya que, existen múltiples factores que pueden influir en la implementación y éxito de estas políticas, como es la implementación, la elaboración y los partidos políticos, estos elementos son claves en el papel que desempeñan y los incentivos, son las características de los escenarios en los que interactúan y la naturaleza de las transacciones en las que se involucran, mismos que varían de manera notable en cada país y ayudan a explicar la variedad de experiencias de reforma en la región en los años recientes.

Así también, Almeida & Carissimi (2024), indica que, las políticas públicas deben mejorar la coordinación entre los países involucrados, para maximizar los beneficios y abordar de manera más efectiva los desafíos asociados con el desarrollo de la infraestructura, con un enfoque razonable para la implementación de políticas que consideren la sostenibilidad ambiental y el bienestar de las comunidades locales, para evitar impactos negativos y así asegurar que

el desarrollo sea inclusivo y equitativo, de manera que permita reducir las transformaciones sociales en los territorios afectados en su ecosistema. En concordancia con lo indicado por Bustos (2021) en cuanto a la necesidad de considerar las prácticas culturales en la formulación de políticas sanitarias para evitar conflictos y asegurar el respeto a la diversidad cultural, que permita reducir la tensión entre las prácticas culturales tradicionales y normativas sanitarias modernas.

Las miradas críticas sobre espacios y discursos de subalternidad, explica que, los procesos políticos particularmente cuando hay actores de pueblos y nacionalidades pueden exponer formas de entender la realidad de ellos, en cuanto al conflicto, Calleros (2022), explica que un sistema de gobierno permite la comprensión profunda de las dinámicas políticas de los pueblos y nacionalidades, mismos que implican desafíos metodológicos únicos. En cuanto a las políticas públicas sobre sustancias psicoactivas pueden tener efectos desproporcionados en las comunidades según lo indicado por Arcia (2023), razón por la que es importante integrar enfoques interculturales y participativos en la formulación de políticas sobre sustancias psicoactivas para asegurar la protección y el respeto de los derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades.

Uno de las principales preocupaciones a nivel internacional es la seguridad alimentaria, para lo cual se formulan diferentes políticas en este sentido, no se puede visualizar la necesidad de la seguridad alimentaria sin considerar la salud comunitaria y su vulneración, la cual afecta directamente la calidad de vida de las comunidades, para Calderón (2023), es necesario fortalecer la soberanía alimentaria de las comunidades, pueblos y nacionalidades, mediante políticas públicas que respeten sus conocimientos tradicionales y sistemas de producción. Así también, para Santos et al. (2023), las políticas de salud han tenido impacto mixto en las comunidades, pueblos y nacionalidades, reflejando algunas mejoras y a la vez grandes desafíos, siendo insuficientes para atender las necesidades de las comunidades perpetuando un pasivo social (Weiss, 2023). Los programas de salud comunitaria son aspectos relevantes, es la promoción de la salud en comunidades.

Dentro de la misma línea, Catepillán (2024), indica que diferentes políticas liberales contribuyen a la desarticulación de las comunidades, pueblos y nacionalidades, lo que promueve el sometimiento o comercialización en manera de subasta por medio del control y asimilación por parte de las comunidades, pueblos y nacionalidades. Para ello es importante el apoyo institucional a los auxiliares de salud de comunidades, pueblos y nacionalidades para garantizar una atención sanitaria efectiva y culturalmente apropiada, como la historia refleja la necesidad de reconsiderar las políticas para reparar los

daños históricos y promover la autodeterminación de las comunidades.

Las dinámicas de poder locales juegan y juegan un papel crucial en la forma en que se implementa las políticas, a menudo distorsionando los objetivos originales de dichas políticas para García-Moral (2023), las consecuencias de las políticas coloniales, neocoloniales y post neocoloniales han sido significativamente formadas por las relaciones de poder, lo que destaca la importancia de considerar los contextos específicos en la formulación de políticas. Lo que guarda relación con lo analizado por Loayza (2022), cuando indica que las tensiones políticas y sociales parte de la figura del mestizo como símbolo de lucha y resistencia, invisibilizando a las comunidades, pueblos y nacionalidades, esta crítica a las estructuras sociales y políticas de su tiempo, subrayando la necesidad de reconocer y valorar la diversidad cultural.

Por otro lado, Ovalle & Vásquez (2022), menciona que, desde la visión de las políticas multilaterales a menudo limitan la participación efectiva de las comunidades, pueblos y nacionalidades, restringiendo su capacidad de influir en las decisiones que les afectan, políticas que deberían garantizar una participación más equitativa y efectiva de las comunidades, pueblos y nacionalidades en los procesos de toma de decisiones. Barbeyto (2021), menciona que, las políticas deben brindar apoyo a las mujeres líderes de comunidades, pueblos y nacionalidades, permitiendo reconocer su papel central en la defensa de los derechos y la resiliencia de sus comunidades, que estas mujeres líderes, todas aquellas que forman parte de esta minoría, no pasen por ninguna de las múltiples formas de violencia.

Las comunidades pueblos y nacionalidades utilizan modelos de autogestión comunitaria que refuerza la cohesión social y distribución equitativa de recursos ciudadano, que la autoconstrucción de la gobernanza de bienes comunes, que potencian la equidad y participación puede mejorar la reducción de brechas. Así como al identificar los vacíos y pérdidas significativas en el manejo de archivos, afecta a la gestión de las tierras, razón por la que es importante las redes políticas y la ideología de igualdad, dice que, se debe considerar de manera rigurosa la política archivística para preservar la historia y la gestión efectiva de las comunidades, pueblos y nacionalidades (Cecchi, 2024).

Las políticas turísticas tienen como finalidad atraer turistas, sin embargo, en esa búsqueda puede desvirtuar la identidad original del espacio en el que se implementa, motivo por lo que, las políticas públicas deben equilibrar la promoción del turismo con la protección de las identidades y derechos de las comunidades, pueblos y nacionalidades (De La Maza-Cabrera et al., 2021), así también, esta política turística es utilizada de manera ambivalente, que permite la reivindicación por medio de la

explotación de la identidad de las comunidades, pueblos y nacionalidades.

Los espacios de las comunidades, pueblos y nacionalidades, han sido un concepto multifacético influenciado por las políticas y la cultura dominante de diferentes épocas, concepto dinámico, reflejado en la lucha de sus derechos y reconocimiento a lo largo del tiempo según (Figuroa & González, 2021). Lo que guarda relación con lo expresado por Mendoza et al. (2024), que la juventud de las comunidades, pueblos y nacionalidades enfrenta múltiples formas de discriminación, pero también muestra la resiliencia y capacidad de representación, para lo que es imperativo adoptar políticas públicas interseccionales que reconozcan y aborden los pueblos y nacionalidades como la representación en los siglos anteriores y el actual, siendo un reflejo de las complejidades culturales y políticas.

Es importante indicar que la Teología de las comunidades, pueblos y nacionalidades es un factor unificador que proporciona un marco moral y ético compartido entre ellos, que juega un papel crucial en la cohesión y la identidad de estas comunidades.

Calderón & Pérez (2023), indican que es necesario un enfoque más inclusivo y contextualizado en la enseñanza de lenguas, para promover la interculturalidad y el respeto a la diversidad cultural, que permita mejorar la efectividad de las políticas públicas, siendo crucial en cerrar la brecha entre la teoría y la práctica, mediante un enfoque más pragmático y adaptativo, para lo que es importante lo expresado por Pardo (2022), en cuanto a la representación en la literatura de las comunidades, pueblos y nacionalidades, el como refleja tensiones culturales y políticas de un momento histórico.

Esta construcción de estereotipos de género sobre la Amazonia que han perdurado en la percepción internacional (Sarah, 2021), con las diferentes reformas institucionales deben ser más inclusivas y receptivas a las demandas de los movimientos de las comunidades y pueblos, para asegurar una representación efectiva (Velasco, 2021), que permita que las comunidades, pueblos y nacionalidades representen sus intereses, pero los desafíos más fuertes son las barreras estructurales en la reforma de las institucionales. Así como la educación Intercultural Bilingüe (EIB): Una de las políticas más destacadas es la educación. Misma que busca ofrecer educación en las lenguas maternas de las comunidades además del español, promoviendo la preservación de sus idiomas y culturas, la implementación en Ecuador se ha incrementado significativamente en los últimos años, destacando su impacto en la mejora de la calidad educativa y en el fortalecimiento de la identidad cultural de los pueblos indígenas.

Es importante, señalar que los movimientos sociales son agentes claves en la configuración de territorios y en la implementación de políticas públicas inclusivas (Caniguan, 2020), para lo que, se requiere fortalecer la implementación práctica de la educación intercultural en Ecuador para mejorar su efectividad y alcance.

Las políticas públicas de inclusión de pueblos y nacionalidades en Ecuador, en el que marco jurídico ecuatoriano en la Constitución de 2008, ha influido en la inclusión y protección de los derechos colectivos de los pueblos y nacionalidades en Ecuador, por lo que se puede decir que existe el reconocimiento formal de derechos, sin embargo, la implementación y desafíos están latentes, el impacto en las comunidades no es el de fortalecimiento de la identidad cultural. Gómez et al. (2022), indica que, deben prepararse para enfrentar los desafíos globales, los cuales van direccionadas a la emergencia planetaria y las diversidades son temas que al ser incorporados en la formulación de las políticas públicas permite una integración de la diversidad.

La necesidad de un cambio sustancial en las políticas públicas y en el marco jurídico para mejorar las relaciones pueblo/Estado, según Lucas, 2020), en esa medida el marco jurídico presenta avances en el reconocimiento de derechos, pero existen brechas en su implementación, para la cual se necesita fortalecer la implementación y supervisión de las políticas públicas con enfoque diferencial para garantizar la protección de los derechos de todas las mujeres de pueblos y comunidades (Figuroa et al., 2020).

## Discusión

La discusión teórica del texto sobre políticas públicas, basado en la teoría de la gobernanza y su relación con la evaluación y la implementación de políticas dirigidas a comunidades en Ecuador, desde la teoría de la gobernanza y redes, evaluación de políticas públicas, y políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades.

Desde la teoría de la Gobernanza y redes enfocada en la interacción entre el Estado, la sociedad civil y el mercado para abordar problemas sociales complejos, concuerda con lo expresado por Almeida & Carissimi (2024), en la importancia de la coordinación para integrar a los involucrados y así maximizar los beneficios de manera efectiva para el desarrollo, así considerar la implementación de lineamientos que consideren la sostenibilidad ambiental y el bienestar de las comunidades locales, al igual que Bustos (2021), al indicar que es fundamental considerar las prácticas culturales en la formulación de políticas para evitar conflictos y asegurar el respeto a la diversidad cultural.

La gobernanza implica coordinación y cooperación entre diversos actores para alcanzar objetivos comunes, esa

cooperación entre diversos actores, como menciona Arcia (2023), es la autoconstrucción viable de gobernanza de bienes comunes, potenciando la equidad y participación ciudadana a su vez, (Calderón et al., 2023), ve la necesidad de fortalecer la soberanía de los pueblos mediante políticas públicas que respeten sus conocimientos tradicionales y sistemas de producción. A lo que se incluye la necesidad de incorporar los especialistas de pueblos y nacionalidades en las diferentes áreas como la salud y el ambiente, para que incorporen sus conocimientos ancestrales con el reconocimiento respectivo y la valoración de la diversidad.

Además, la teoría de las redes examina la estructura y dinámica de las relaciones entre actores políticos, sociales y económicos, analizando aspectos como la centralidad y la interdependencia entre nodos, para De La Maza-Cabrera et al. (2021) cuando refiere que la promoción del turismo está relacionada con la cultura, (Espinoza & Ley, 2020) dice que se debe fortalecer la implementación práctica de la educación intercultural en Ecuador y debe mejorar su efectividad y alcance. Así como garantizar los derechos de las mujeres (Figueroa et al., 2020), para lo que requiere enfoques adaptativos a los contextos específicos que menciona Calleros (2022).

Freeman et al. (1979), destaca la importancia de la colaboración entre diferentes actores, como expresa Gómez et al. (2022), al indicar que la integración de la diversidad y la conciencia planetaria en las políticas públicas es crucial para abordar los desafíos en América Latina, para lo que es esencial mejorar la comunicación y la colaboración entre las comunidades y los responsables de las políticas públicas, (Santos et al., 2023). Sin embargo, en la práctica y la coordinación efectiva puede verse limitada por conflictos de intereses y barreras estructurales. La teoría idealiza un sistema de cooperación fluido que puede ser difícil de lograr en contextos donde los actores tienen intereses divergentes o desiguales niveles de poder, para lo que expresa Weiss (2023) que es urgente la revisión y mejoras de las políticas públicas y que aborden de manera efectiva las necesidades de las comunidades.

En lo correspondiente a las redes, ofrecen perspectivas útiles para entender cómo los actores interactúan y adaptan sus estrategias en respuesta a cambios. No obstante, esta teoría puede simplificar la complejidad de la autonomía de los nodos, ya que, en algunos contextos, los actores pueden tener limitaciones significativas en su capacidad para actuar independientemente debido a restricciones políticas o económicas.

Esta evaluación de políticas públicas se centra en la efectividad, eficiencia, equidad y sostenibilidad de las políticas gubernamentales. Incluye diversas metodologías como el análisis de datos, encuestas y grupos focales, pero enfrenta desafíos como la falta de datos y la resistencia al

cambio. La participación ciudadana es crucial para asegurar que las políticas respondan a las necesidades de la sociedad. Partiendo de la variedad de enfoques de evaluación (proceso, resultados, impacto) permite un análisis detallado, pero cada uno tiene limitaciones. Por ejemplo, la evaluación de impacto puede ser dificultosa debido a la necesidad de medir efectos a largo plazo, mientras que la evaluación de proceso puede no captar completamente los resultados finales de una política.

Donde la participación ciudadana es vital, pero su efectividad puede verse restringida por barreras institucionales o falta de acceso a la información. La evaluación debe considerar estos desafíos y buscar métodos para fomentar una participación genuina y efectiva. El Ecuador ha implementado políticas para promover la inclusión y el desarrollo de comunidades indígenas, como la Educación Intercultural Bilingüe y la salud intercultural. Estas políticas buscan respetar y revitalizar las tradiciones culturales mientras se promueve el desarrollo sostenible menciona Freire & Leyva (2020).

La Constitución de 2008 y el Convenio 169 de la OIT establecen marcos para la protección de los derechos colectivos. Aunque las políticas públicas han tenido impactos positivos, como en la educación y la salud, los desafíos persistentes incluyen la variabilidad en la implementación y la efectividad según el contexto local. La teoría de políticas públicas debe abordar cómo adaptar y ajustar las políticas para enfrentar estos desafíos específicos y asegurar una implementación equitativa (Gómez et al., 2022).

En Ecuador la Constitución y los convenios internacionales proporcionan una base sólida para los derechos de las comunidades, pero la efectividad real de estas políticas puede ser variable. Las políticas deben ser evaluadas continuamente para asegurar que se traduzcan en mejoras prácticas y sostenibles en las comunidades, se puede identificar una visión integral de la teoría de la gobernanza y su aplicación en la formulación y evaluación de políticas públicas, especialmente en el contexto de comunidades y nacionalidades en Ecuador.

Mientras que la teoría de la gobernanza y la teoría de redes ofrecen marcos útiles para entender la interacción y adaptación de actores, la evaluación de políticas públicas destaca la importancia de métodos diversos y la participación ciudadana para garantizar políticas efectivas y equitativas. La implementación de políticas en Ecuador muestra avances significativos, pero también subraya la necesidad de abordar desafíos contextuales y asegurar una aplicación efectiva y adaptativa de las políticas.

## CONCLUSIONES

En conclusión, la definición y el análisis de las políticas públicas destacan su papel central en la gestión y resolución de problemas sociales por parte del gobierno, las

políticas públicas son planes de acción que orientan las decisiones gubernamentales, organizando y distribuyendo recursos para enfrentar los problemas públicos, enfocados en la evaluación de la formulación, implementación y resultados de las políticas públicas, abarcando diversos modelos y enfoques integradores que permiten comprender cómo la participación ciudadana y los grupos de interés influyen en la creación y evaluación de políticas.

En el contexto ecuatoriano, la Constitución de 2008 establece un compromiso con los convenios internacionales sobre derechos humanos, reflejando un marco normativo que orienta las políticas públicas hacia la igualdad y la inclusión social. Los artículos 85 y 95 de la Constitución subrayan la necesidad de generar políticas que garanticen la igualdad y reconozcan a las comunidades, pueblos y nacionalidades, destacando el carácter intercultural y plurinacional del Estado ecuatoriano. Este marco legal es crucial para comprender cómo las políticas públicas deben alinearse con los principios constitucionales y los compromisos internacionales.

El análisis de las políticas públicas dirigidas a comunidades, pueblos y nacionalidades en Ecuador durante el año 2023 muestra un esfuerzo significativo por abordar las desigualdades históricas y promover la inclusión. La implementación de políticas como la Educación Intercultural Bilingüe y los programas de salud intercultural ejemplifican un intento por integrar la diversidad cultural en la gestión pública. Estos programas buscan fortalecer la identidad cultural y mejorar el acceso a servicios esenciales, mostrando un compromiso con el desarrollo sostenible y el respeto por las tradiciones ancestrales.

La metodología cualitativa empleada en la investigación sobre la evaluación de políticas públicas revela una comprensión detallada de las experiencias y percepciones de los grupos afectados. A través del análisis de contenido y la revisión de literatura científica, se identifican tanto los éxitos como los desafíos en la implementación de políticas. La participación ciudadana y la evaluación continua son elementos claves para asegurar que las políticas respondan efectivamente a las necesidades de las comunidades y promuevan la equidad y la justicia social.

Mientras que las políticas públicas en Ecuador han logrado avances importantes en términos de inclusión y respeto por la diversidad cultural, persisten desafíos en su aplicación efectiva. La teoría de gobernanza y redes proporciona un marco valioso para entender estas dinámicas, pero la práctica revela la necesidad de superar barreras y ajustar estrategias. La evaluación continua y la adaptación de políticas son esenciales para garantizar que se traduzcan en mejoras concretas y sostenibles para las comunidades, asegurando así, un impacto positivo y duradero en la sociedad ecuatoriana.

Se hace imperativo la revisión, control y cuidado en la implementación de las políticas públicas, que permitan desde la formulación la participación de los actores de las comunidades pueblos y nacionalidades, la implementación de estas políticas deben ir enfocadas de manera diferencial a cada comunidad, considerando los procesos de autoconstrucción de las comunidades, la cohesión social que existe en las mismas, en la que incluyan los factores de integración y saberes ancestrales y culturales propios de ellos, con el reconocimiento respectivo y que invisibilice la representación de los mismos y su participación en la toma de decisiones.

Así también, se concluye que es necesaria la educación no sólo Intercultural Bilingüe y la etnoeducación, sino que en los espacios de educación básica, primaria, secundaria, bachillerato, universidades y posgrado, se considere la producción de investigación de cada área de conocimiento en base a pueblos y nacionalidades que permitan mostrar la realidad de sus experiencias y los aportes que pueden brindar para su mejora en sus territorios y para enfrentar los desafíos planetarios a los que se ven y se verán expuestos.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Almeida, L. P., & Carissimi, F. S. de O. (2024). Políticas públicas, territorialidad y transformaciones societarias: Un análisis a partir del Corredor Vial Bioceánico. *Interações (Campo Grande)*, 24, e2444275. <https://doi.org/10.20435/inter.v24i4.4275>
- Arcia Grajales, J. H. (2023). INDIGENOUS PEOPLES AND PUBLIC POLICIES ON PSYCHOACTIVE SUBSTANCES. *Disparidades. Revista de Antropología*, 78(1). Scopus. <https://doi.org/10.3989/dra.2023.005>
- Barbeyto Rodríguez, A. M. (2021). Mujeres miskitu y liderazgo en contextos de violencias en territorios indígenas del Caribe nicaragüense. *Canadian Journal of Latin American and Caribbean Studies/Revue canadienne des études latino-américaines et caraïbes*, 46(3), 425-448. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/08263663.2021.1970348>
- Bustos, B. (2021). La regulación de la placenta en Chile. reflexiones antropológicas en torno a las políticas públicas y la legislación sanitaria. *Maguaré*, 35(2), 127-160. [http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0120-30452021000200127&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0120-30452021000200127&script=sci_arttext)
- Calderón Farfán, J. C., Rosero Medina, D. F., & Arias Torres, D. (2023). Soberanía alimentaria y salud: Perspectivas de tres pueblos indígenas de Colombia. *Global Health Promotion*, 30(2), 86-94. <https://doi.org/10.1177/17579759221113492>

- Calderón, M., & Pérez, C. (2023). Conceptualizaciones sobre identidad e interculturalidad en las políticas públicas y educativas sobre pueblos originarios y migrantes en Chile: una mirada desde la enseñanza del lenguaje. *Lenguas Modernas*, 61, 53-75. [https://www.academia.edu/download/105255162/2023\\_Calderon\\_Perez\\_Conceptualizaciones\\_interculturalidad\\_lenguaje.pdf](https://www.academia.edu/download/105255162/2023_Calderon_Perez_Conceptualizaciones_interculturalidad_lenguaje.pdf)
- Calleros Rodríguez, H. (2022). Investigación cualitativa, pueblos indígenas y procesos políticos. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 67(245), 371-394. <https://doi.org/10.22201/fcpys.2448492xe.2022.245.75283>
- Caniguan Velarde, N. (2020). Construcciones sociopolíticas del territorio. Movimientos indígenas y políticas públicas, la configuración de los espacios locales. *CUHSO (Temuco)*, 30(2), 19-40. <https://doi.org/10.7770/2452-610x.2020.cuhso.04.a02>
- Catepillán Tessi, T. (2024). Las políticas indígenas en los albores de la república chilena: Liberalismo, araucanización y desarticulación de los pueblos de indios (1813-1854). *Latin American and Caribbean Ethnic Studies*, 19(3), 273-291. <https://doi.org/10.1080/17442222.2024.2307298>
- Cecchi, P. I. (2024). Pérdidas y dispersiones en las políticas de archivo de la Dirección de Tierras Fiscales de Río Negro. *Revista del Museo de Antropología*, 17(1), 109-122. <https://doi.org/10.31048/1852.4826.v17.n1.42318>
- Constitución de la República del Ecuador*. (2008). <https://www.asambleanacional.gob.ec/es/contenido/constitucion-de-la-republica-del-ecuador>
- De La Maza-Cabrera, F., Calfucura-Tapia, E., de la Maza-Cabrera, F., & Calfucura-Tapia, E. (2021). Turismo y pueblos indígenas: políticas, irrupción y reivindicación en Chile. *Chungará (Arica)*, 53(3), 526-542. <https://doi.org/10.4067/S0717-73562021005001802>
- Espinoza Freire, E. E., & Ley Leyva, N. V. (2020). Educación intercultural en el Ecuador: Una revisión sistemática. *Revista de Ciencias Sociales*, 26(2), 275-288. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7599945>
- Figuroa, I., Franco Novoa, N. M., Figuroa, I., & Franco Novoa, N. M. (2020). El marco jurídico del enfoque diferencial en políticas públicas para mujeres indígenas en Colombia. *Estudios Políticos*, 57, 71-90. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n57a04>
- Figuroa Romero, D., & González Pérez, M. (2021). ¿Qué significa ser ciudadano e 'indio?': sobre la diversidad de formas de apelar a la ciudadanía indígena en el Cauca (Colombia), 1902-1939. *Latin American and Caribbean Ethnic Studies*, 16(3), 303-326. <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/17442222.2020.1770974>
- Freeman, L. C., Roeder, D., & Mulholland, R. R. (1979). Centrality in social networks: II. experimental results. *Social Networks*, 2(2), 119-141. [https://doi.org/10.1016/0378-8733\(79\)90002-9](https://doi.org/10.1016/0378-8733(79)90002-9)
- Freire, E. E. E., & Leyva, N. V. L. (2020). Educación intercultural en el Ecuador: Una revisión sistemática. *Revista de Ciencias Sociales*, 26(2), 275-288. <https://www.redalyc.org/journal/280/28064146018/>
- García-Moral, E. (2023). El impacto de las dinámicas de poder local en las políticas coloniales sobre el terreno. El caso de la creación de los jefes de pueblo en la Baja Casamance, Senegal (1851-1922). *Vegueta: Anuario de la Facultad de Geografía e Historia [ISSN 2341-1112]*, v. 23 (2), p. 909-937, (Julio 2023). <https://doi.org/10.51349/veg.2023.2.14>
- Gómez Lee, M. I., Centeno Cachopo, J. P., & Cardozo, N. D. (2022). Políticas públicas en y desde América Latina. Diversidades y emergencia planetaria en el proceso de las políticas. Introducción al DOSSIER temático. *Revista Opera*, (31), 9-21. <https://www.redalyc.org/journal/675/67572878002/67572878002.pdf>
- INEC, 2023. (2023). *INEC 2023*. Instituto Nacional de Estadística y Censos. <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/inec-boletin-publica-calendario-estadistico-2023/>
- Loayza, L. (2022). De mestizos y guerras. In (ter) venciones políticas y sociales en Jorge o El hijo del pueblo (1892) de María Nieves y Bustamante. *Revista Paginas*, 14(36). <https://revistapaginas.unr.edu.ar/index.php/RevPaginas/article/view/678>
- Lucas Garín, A. (2020). State and Mapuche people. A look from the Law and public policies, Francisco Bedecarratz S. (Director). Santiago, RIL Editores and Universidad Autónoma de Chile, 2020. *Revista Justicia y Derecho*, 3(2). Scopus. <https://doi.org/10.32457/rjyd.v3i2.541>
- Mendoza, P., Hoyos Ensuecho, M., Preciado Quiñones, J. E., & Mosquera, A. Y. (2024). La interseccionalidad de la juventud afrodescendiente en Colombia: narrativas a partir de una investigación acción participativa juvenil. *Latin American and Caribbean Ethnic Studies*, 19(2), 221-241. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/17442222.2023.2202111>
- Ovalle Almanza, M. C., & Vásquez Salazar, J. C. (2022). Limitações da democracia nas políticas multilaterais de regulação da participação política dos povos indígenas e tribais. *Colombia Internacional*, 111, 111-133. <https://doi.org/10.7440/colombiaint111.2022.05>
- Pardo Porto, C. E. (2022). La conquista sónica del desierto: La Pampa como paisaje sonoro en el canon literario argentino del siglo XIX. *Romance Quarterly*, 69(4), 181-197. <https://doi.org/10.1080/08831157.2022.2124391>
- Santos, R. V., Wairi, T. B., & Welch, J. R. (2023). "Because I don't know if you will be able to understand what I bring to share": Exchanges between a Xavante leader and two Public Health researchers in times when better winds are expected in the public policies aimed at indigenous peoples. *Cadernos de Saúde Pública*, 39, e00040623. <https://doi.org/10.1590/0102-311xpt040623>

- Sarah, S. (2021). Before the “Ecologically Noble Savage”: Gendered Representations of Amazonia in the Global Media in the 1970s. *Latin American Perspectives*, 48(2), 47-62. <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0094582X20988694>
- Velasco, M. (2021). Indigenous Social Movements and Institutional Reform: Mechanisms of Interest Representation in Three Colombian Municipalities. *Latin American Perspectives*, 48(6), 85-104. <https://doi.org/10.1177/0094582X211031559>
- Weiss. (2023). Direitos indígenas e políticas públicas de saúde no brasil: passivo social ou “ninguendade”?. *REAd. Revista Eletrônica de Administração (Porto Alegre)*, 29, 126-142. <https://www.scielo.br/read/a/xJLCWSCzsgwj9MKcKkFgW5v/>